


| | |
|---|--|
|  <p data-bbox="240 629 515 663">ΔΗΜΟΣ ΚΟΖΑΝΗΣ</p> <p data-bbox="240 680 767 875">Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης</p> | <p data-bbox="858 309 1362 342">ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ</p> <p data-bbox="858 421 1203 454">ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ</p> <p data-bbox="858 533 1139 566">ΔΗΜΟΣ ΚΟΖΑΝΗΣ</p> <p data-bbox="858 645 1241 678">ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 5/2018</p> <p data-bbox="839 757 1305 790">(άρθρο 77 παρ. 3 Ν. 3852/2010)</p> |
|---|--|

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 5/2018

Προς

1. την Τεχνική Υπηρεσία
2. τον κ. Αντιδήμαρχο Τεχνικών Υπηρεσιών
3. τον κ. *****

Κοινοποίηση

1. Γραφείο Δημάρχου ioannidis@kozanh.gr
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
bougiotopoulos@kozanh.gr

Η ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Η συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης δέχθηκε στις 27-2-2018 την καταγγελία του κ. ***** με αριθμό πρωτ. 2/2018 στο βιβλίο καταγγελιών του συμπαραστάτη. Ο κ. ***** είναι ιδιοκτήτης, δυνάμει των υπ' αριθμ. 899/2000 και 5434/2006 συμβολαίων της συμβολαιογράφου Κοζάνης *****, του υπ' αριθμ. 258 οικοπέδου του δημοτικού διαμερίσματος ***** του Δήμου Κοζάνης, το οποίο συνορεύει

γύρωθεν με ιδιοκτησίες *****, *****, ***** και κοινοτική οδό. Το ακίνητο αυτό βρίσκεται εντός των του οικισμού της Λευκόβρυσης Κοζάνης - σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 463/9-12-1986 απόφαση Νομάρχη Κοζάνης ΦΕΚ Δ'/11.3.1987.

Στις 4-7-2006 κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκ. 24755 αίτηση προς τη Διεύθυνση Πολεοδομίας του Δήμου Κοζάνη για την έκδοση άδειας μίας διώροφης οικοδομής με υπόγειο και στέγη προσκομίζοντας όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Εκδόθηκε η με αριθμό πρωτ. 209/22-9-2006 άδεια και τον Αύγουστο του 2009 ο καταγγέλλων άρχισε να εκτελεί οικοδομικές εργασίες.

Όπως ανέφερε στον συμπαραστάτη ο καταγγέλλων, από την αρχή η πρόσβαση στο ακίνητό του ήταν δύσκολη αλλά η Υπηρεσία τον καθυσάχαζε ενημερώνοντας τον ότι υπήρχε μελέτη του Δήμου Κοζάνης με την οποία εντάσσεται στο σχέδιο πόλεως η περιοχή και θα γινόταν μία πλήρης αναμόρφωση του χώρου. Ο καταγγέλλων είχε πρόσβαση στο ακίνητό του διαμέσου δύο ακινήτων άνευ κτισμάτων, ιδιοκτησίας των κ. ***** και κ. *****. Όμως ανατιολόγητα εμποδίστηκε η πρόσβαση του από εκεί. Έκτοτε ο καταγγέλλων προσπαθεί διαμέσου της Τεχνικής Υπηρεσίας να διανοιχθεί ο δρόμος, ο οποίος περιγράφεται στην υπ' αριθμ. 463/9-12-1986 απόφαση Νομάρχη Κοζάνης ΦΕΚ Δ'/11.3.1987, αλλά αυτό δεν κατέστη εφικτό. Πράγματι, έγιναν προσπάθειες από την τεχνική Υπηρεσία με την κατασκευή τοιχείου αλλά όπως η ίδια η Υπηρεσία επικαλείται η μορφολογία του εδάφους καθιστά αδύνατη την κατασκευή δρόμου.

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης ενεργώντας μέσα στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του ανέλαβε τη διερεύνηση της υπόθεσης. Με την πρώτη αυτοψία διαπίστωσε την αλήθεια των ισχυρισμών του καταγγέλλοντα σχετικά με την αδυναμία πρόσβασης στο ακίνητό του. Κατά τη διερεύνηση της υπόθεσης ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης συνέλεξε τα σχετικά έγγραφα των υπηρεσιών, πραγματοποίησε αυτοψία και συναντήθηκε με τους υπαλλήλους της Πολεοδομίας και των τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Κοζάνης όπου οι αρμόδιοι υπάλληλοι ανέπτυξαν τη θέση τους.

Αρμοδιότητα του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης

Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα “Καλλικράτης”), ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών και επιχειρήσεων για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων. Οι ανωτέρω δημότες επηρεάζονται από τη συμπεριφορά της Υπηρεσίας και ως εκ τούτου η αναφορά τους πρέπει να εξεταστεί παραπέρα.

ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Σύμφωνα με το άρθρο **102 παρ. 1 του Συντάγματος** : “η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας γιο τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την

κατανομή τους στους επιμέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του κράτους 2. (.,,»

Στην παλαιότερη νομοθεσία, όπως στο **ΠΔ 25/28 Νοεμβρίου 1929** "περί κωδικοποιήσεως των περί κατασκευής και συντηρήσεως οδών κειμένων διατάξεων" οι οδοί διακρίνονται σε εθνικές, επαρχιακές, δημοτικές ή κοινοτικές και αγροτικές (άρθρο 1) που είναι "αι άγουσαι από χωρίων προς κτηματικούς αυτών περιφερείας".

Περαιτέρω, το **άρθρο 5** ορίζει : "Άρθρο 5.1. Η κατασκευή και συντήρησις των εθνικών οδών βαρύνει αποκλειστικώς το Κράτος 2. Η κατασκευή και συντήρησις των επαρχιακών οδών βαρύνει τον προϋπολογισμόν των κατά τα ανωτέρω συσταθησομένων ειδικών ταμείων κατά νομόν. 3. Η κατασκευή και συντήρησις των δημοτικών και κοινοτικών οδών βαρύνει τους οικείους δήμους και κοινότητας".

Στον δε νεώτερο **N.3155/1955** "περί κατασκευής και συντηρήσεως οδών" οι δρόμοι διακρίνονται σε εθνικούς, επαρχιακούς και δημοτικούς ή κοινοτικούς, χωρίς να αναφέρονται οι αγροτικοί δρόμοι. Η μη αναφορά αυτή οφείλεται προφανώς στο ότι οι εν λόγω δρόμοι, εφόσον είναι κοινόχρηστοι, πρέπει να θεωρηθεί ότι αποτελούν ειδικότερη κατηγορία των δημοτικών ή κοινοτικών δρόμων, αν μάλιστα ληφθεί υπόψη ότι στο νόμο αυτό η έννοια των δημοτικών ή κοινοτικών δρόμων είναι ευρεία, ήτοι περιλαμβάνει τις οδούς που εξυπηρετούν τις "πάσης φύσεως ανάγκες του Δήμου ή μιας Κοινότητας μέσα στα δημοτικά όρια αυτών". Σύμφωνα με τα άρθρα 1, 5 και 6 του Ν. 3155/1955 «Περί κατασκευής και συντηρήσεως οδών» (ΦΕΚ Α' 63), όπως ισχύει :

« Άρθρο 2. Αι οδοί της χώρας διακρίνονται εις: α) Εθνικός, Επαρχιακός και γ) Δημοτικός ή Κοινοτικός, Άρθρο 5. Υπόχρεοι προς κατασκευήν, ανακαινισιν-συντήρησιν οδών 1. Αι εθνικοί οδοί κατασκευάζονται, ανακαινίζονται και συντηρούνται υπό του Κράτους δια της Υπηρεσίας των Δημοσίων Έργων. (...) 2. Αι επαρχιακαί οδοί κατασκευάζονται, ανακαινίζονται και συντηρούνται υπό των Ταμείων Οδοποιίας των Νομών. 3. Αι Δημοτικοί και Κοινοτικάί Οδοί κατασκευάζονται, ανακαινίζονται και συντηρούνται υπό των οικείων Δήμων και Κοινοτήτων. 4.(...) Άρθρο 6. 1, Το εν εκάστω Νομώ υφιστόμενον Ειδικόν Ταμείον Επαρχιακής Οδοποιίας, μετονομάζεται εφ' εξής εις ταμείον Οδοποιίας, φέρον το όνομα του Νομού και σκοπόν έχον την κατασκευήν, ανακαινισιν, συντήρησιν και εκμετάλλευσιν των εν αυτώ κατά το άρθρον 3 Επαρχιακών Οδών. (...). 2. (>.). 3. (...). 4. Τα υφιστάμενα κατά την ισχύν του παρόντος Ειδικά Ταμεία Μονίμων Οδοστρωμάτων, πλην του των Αθηνών, καταργούνται, σι δε ανειλημμένοι υποχρεώσεις και τα δικαιώματα ως και η περιουσία αυτών περιέχονται εις το Ταμείον Οδοποιίας του οικείου Νομού· Η αρμοδιότης των καταργουμένων ΕΪΗΟ ως προς την κατασκευήν, συντήρησιν ή ανακαινισιν μονίμων οδοστρωμάτων ανήκει εφεξής εις τον κατά το αρθρ. 5 του παρόντος υπόχρεων».

Περαιτέρω στο άρθρο 6 παρ.2 εδ. γ` (προτελευταίο) του Ν.720/1977 ορίζεται ότι "ιδιωτικοί οδοί σχηματισθείσαι μέχρι της ισχύος του Ν. 651/1977 και εμφανιόμεναι εις τοπογραφικά διαγράμματα κατατεθειμένα ως συμβόλαια, ομοίως προ της ισχύος του Ν. 651/1977 καταρτισθέντα, θεωρούνται ως αγροτικοί προς εξυπηρέτησιν των παρ' αυτούς αγροτεμαχίων", ενώ το άρθρο 43 παρ.

7 του Ν. 1337/1983 ορίζει ότι "τα δύο τελευταία εδάφια της παρ.2 του άρθρου 6 του Ν. 720/1977 καταργούνται" και το άρθρο 44 του ίδιου Ν.1337/1983, ότι "η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην εφημερίδα της κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε άλλες διατάξεις".

Με το άρθρο 7 του Ν. 3481/2006 ορίζεται ότι “ Συντήρηση οδών. 1. (...) 2. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων καθορίζονται οι οδοί του Νομού Αττικής που έχουν πρωτεύουσα σημασία για την κυκλοφορία των οχημάτων και τα ολοκληρωμένα τμήματα των αυτοκινητοδρόμων που ανήκουν στην αρμοδιότητα των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. 3. Με αποφάσεις των κατά τόπους αρμόδιων Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών της Χώρας, οι οποίες λαμβάνουν υπόψη την απόφαση της παραγράφου 2 και εκδίδονται εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος της και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται οι οδοί που ανήκουν στην αρμοδιότητα συντήρησης των υπηρεσιών της οικείας Περιφέρειας και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων: Αρμόδιοι προς συντήρηση όλων των υπόλοιπων δημόσιων οδών είναι οι δήμοι και οι κοινότητες, ο καθένας μέσα στα όρια της διοικητικής του περιφέρειας. 4. Για την εφαρμογή των παραγράφων 2 και 3, ως "συντήρηση" νοείται η αποκατάσταση των βλαβών του οδοστρώματος και των στοιχείων ασφαλείας της οδού (στηθαίο, νησίδες ασφαλείας, σήμανση κ.ο.κ.), επιφυλασσομένων των διατάξεων που ισχύουν κάθε φορά για την αρμοδιότητα και τις ευθύνες των Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας. Την υπηρεσία που έχει κατά τα ανωτέρω την αρμοδιότητα συντήρησης των οδών βαρύνει η υποχρέωση και η δαπάνη ηλεκτροφωτισμού τους, σύμφωνα με τις ισχύουσες τεχνικές προδιαγραφές. Με τις διατάξεις του παρόντος δεν θίγονται οι αρμοδιότητες που αφορούν την καθαριότητα της επιφάνειας των οδών. 5. Οι αρμόδιες για τη συντήρηση των οδών υπηρεσίες υποχρεούνται να ελέγχουν, τουλάχιστον ανά δεκαπενθήμερο, τις οδούς της αρμοδιότητος τους, για τη διαπίστωση βλαβών του οδοστρώματος και των λοιπών στοιχείων ασφαλείας της οδού και να καταγράφουν τα ευρήματα σε ειδικό βιβλίο, που τηρείται με ευθύνη του Προϊσταμένου τους. Τα όργανα της Ελληνικής Αστυνομίας υποχρεούνται να ειδοποιούν αμέσως και εγγράφως τις αρμόδιες για τη συντήρηση των οδών υπηρεσίες, για την ύπαρξη βλαβών του οδοστρώματος και των στοιχείων ασφαλείας των οδών που υποπίπτουν στην αντίληψη τους και εκθέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια των χρηστών της οδού. Κάθε ενδιαφερόμενος πολίτης μπορεί να προβαίνει επίσης σε γραπτή ειδοποίηση των αρμόδιων για τη συντήρηση υπηρεσιών, με οποιοδήποτε μέσο (όπως ιδίως τηλεομοιοτυπία, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, ταχυδρομική επιστολή), η οποία καταχωρίζεται από τις ως άνω υπηρεσίες στο τηρούμενο ειδικό βιβλίο. 6. Η αρμόδια προς συντήρηση της οδού υπηρεσία υποχρεούται να πραγματοποιηθεί με όργανα της αυτοψία της βλάβης μέσα σε δύο (2) εργάσιμες ημέρες αφότου λάβει με οποιονδήποτε τρόπο γνώση αυτής και να συντάξει συνοπτική έκθεση περί της έκτασης και του είδους της και της ύπαρξης ή μη ανάγκης άμεσης αντιμετώπισης. Εφόσον κατά την αυτοψία διαπιστωθεί επικινδυνότητα της βλάβης για την οδική ασφάλεια, λαμβάνονται άμεσα από τους διενεργούντες την αυτοψία τα απαραίτητα μέτρα για την προσωρινή της αποκατάσταση,

εφόσον αυτή είναι δυνατή, άλλως για την οριοθέτηση και την κατάλληλη σήμανση της, προς αποφυγή ατυχημάτων. Η αποκατάσταση των βλαβών που κρίνονται επικίνδυνες για την οδική ασφάλεια ολοκληρώνεται υποχρεωτικά εντός δέκα (10) ημερών από τη διενέργεια της αυτοψίας. Οι ενέργειες της παραγράφου αυτές καταγράφονται σε ειδικό Πρωτόκολλο Αντιμετώπισης Βλάβης, το οποίο συντάσσεται και υπογράφεται από τον υπάλληλο ή τους υπαλλήλους που ορίστηκαν υπεύθυνοι κατά τα ανωτέρω και θεωρείται από τον αρμόδιο προϊστάμενο της υπηρεσίας, Η μη τήρηση των υποχρεώσεων αυτής και της προηγούμενης παραγράφου με υπαιτιότητα των αρμόδιων οργάνων συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα, 7. Οι επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας, όπως ιδίως η ΕΥΔΛΠ. Α.Ε, η Δ.Ε.Η. Α.Ε, ο Ο.Τ.Ε. Α.Ε, η Δ.ΕΠ.Α, Α.Ε, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης και τα νομικά ή φυσικά εν γένει πρόσωπα που εκτελούν έργα επί των οδών, υποχρεούνται να αποκαθιστούν πλήρως τις τομές και παντοειδείς φθορές του οδοστρώματος και των λοιπών στοιχείων ασφαλείας των οδών, εντός της προθεσμίας που αναγράφεται στην άδεια που εκδίδει η αρμόδια για τη συντήρηση της οδού υπηρεσία κατά την παρ. 3 του άρθρου 47 του ν. 2696/1999 (Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας - ΦΕΚ 57 Α V και η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τις δέκα (10) ημέρες από του πέρατος των εργασιών, επί των τμημάτων των οδών τα οποία παραδίδονται στην κυκλοφορία. Αν δεν αποκατασταθούν οι βλάβες και τομές του οδοστρώματος ή δεν αποκατασταθούν εντέχνως και επαρκώς, κατά την κρίση του οικείου φορέα συντήρησης της οδού, ο φορέας αυτός υποχρεούται να αποκαταστήσει τη βλάβη εις βάρος και για λογαριασμό του προσώπου για λογαριασμό του οποίου εκτελείται το έργο και περαιτέρω να βεβαιώσει και εισπράξει τη σχετική δαπάνη κατά τις διατάξεις εισπράξης των δημοσίων εσόδων, β. Οι διατάξεις του παρόντος δεν επηρεάζουν την κατάταξη και χαρακτηρισμό των οδών και τις συνέπειες που απορρέουν από την κατάταξη, κατά τις ισχύουσες διατάξεις»,

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, οι υπηρεσίες των Περιφερειών και των δήμων είναι αρμόδιες από το νόμο για τη συντήρηση των οδών ευθύνης τους και έχουν την αρμοδιότητα για την διασφάλιση και την επίβλεψη της απρόσκοπτης και ασφαλούς διεξαγωγής της κυκλοφορίας στις οδούς ευθύνης τους και την αποφυγή δημιουργίας κινδύνων ή ζημιών από τη δημόσια κυκλοφορία, σε τρίτα πρόσωπα ή σε έννομα αγαθά. Οι οδοί κατατάσσονται σε Εθνικές, Επαρχιακές και Δημοτικές, ανάλογα με τη λειτουργία και τη σπουδαιότητα τους, για τον καθορισμό των υπηρεσιών οι οποίες είναι αρμόδιες για τη συντήρησή τους (ΦΕΚ 3307/Β/2012). Για την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας εφαρμογή έχει η με αριθμό 104320/4397 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας.

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

Ο καταγγέλλων βρέθηκε να αντιμετωπίζει ένα ανυπέρβλητο πρόβλημα χωρίς να ευθύνεται ο ίδιος. Διατηρεί ένα ημιτελές οίκημα για το οποίο έχει δανειοδοτηθεί χωρίς να υπάρχει δυνατότητα πρόσβασης σε αυτό. Καλείται ο Δήμος Κοζάνης ως αρμόδιο όργανο να επιμεληθεί της ανωτέρω καταστάσεως και να βρει μία λύση για να μπορέσει ο δημότης να χρησιμοποιήσει το ακίνητο ιδιοκτησίας του είτε διανοίγοντας τον δρόμο που ήδη υπάρχει χαρτογραφημένος είτε απαλλοτριώνοντας την έκταση του ακινήτου από το οποίο διερχόταν.

Κοζάνη 6 - 4 - 2018

Η Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης

ΤΣΙΟΜΠΙΑΝΟΥ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΤΟΥ ΜΙΧΑΗΛ

Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω